

## **Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011 -2015**

### **CZĘŚĆ I. Wprowadzenie.**

Rodzina jest najważniejszym środowiskiem w życiu człowieka, kształtującym osobowość, system wartości, poglądy, styl życia. Rodzice czy opiekunowie są wzorem dla dzieci. Ważną rolę w prawidłowo funkcjonującej rodzinie odgrywają wzajemne relacje pomiędzy rodzicami oparte na miłości i zrozumieniu. W przypadku dezorganizacji rodzina nie jest w stanie realizować podstawowych zadań, role wewnątrzrodzinne ulegają zaburzeniu, łamane są reguły, a zachowania poszczególnych członków rodziny stają się coraz bardziej niezgodne z normami prawnymi i moralnymi oraz oczekiwaniami społecznymi.

Przemoc w rodzinie jest zjawiskiem, które – choć odwieczne – dopiero od kilkunastu lat istnieje w świadomości społecznej w naszym kraju i jest przedmiotem świadomych, skoordynowanych działań zaradczych.

Przemoc w rodzinie definiuje ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy rodzinie (art. 2 pkt. 2 ustawy).

**Przemoc w rodzinie nie zawsze jest łatwa do rozpoznania. Powszechnie przyjmuje się, że jest to działanie:**

- intencjonalne i skierowane przeciwko innym członkom rodziny co oznacza, że jest zamierzonym działaniem lub zaniechaniem mającym na celu całkowitą kontrolę nad ofiarami,
- naruszające prawa i dobra osobiste ofiar – co oznacza, że sprawca wykorzystując swoją przewagę narusza podstawowe prawa człowieka, np. prawo do netykalności fizycznej, godności, szacunku,
- wykorzystujące wyraźną asymetrię sił – ofiara jest słabsza, a sprawca silniejszy,
- powodujące ból i cierpienie – sprawca naraża zdrowie i życie ofiar na poważne szkody, co powoduje, że ofiary mają mniejszą zdolność do samoobrony.

**Źródłem dysproporcji sił zazwyczaj są:**

- wiek – np. relacja dziecko – dorosły, starszy – ktoś w sile wieku,
- płeć – zwykle kobieta jest słabsza od mężczyzny, chociaż zdarzają się wyjątki,
- stan zdrowia - na ogół chory czy niepełnosprawny jest słabszy od zdrowego,
- różne zależności - np. dziecko - rodzic, ale też zależność ekonomiczna: ktoś dysponuje pieniędzmi i jest „panem”.

**Rodzaje przemocy w rodzinie:**

- 1) przemoc fizyczna – wszelkiego rodzaju działania bezpośrednie z użyciem siły, których rezultatem jest nieprzypadkowe zranienie (popychanie, obezwładnianie, policzkowanie, szczypanie, kopanie, duszenie bicie otwartą ręką i pięścią, ciskanie przedmiotami, polewanie substancjami żrącymi, użycie broni;
- 2) przemoc psychiczna (emocjonalna) – wykorzystując mechanizmy psychologiczne, prowadzi do zniszczenia pozytywnego obrazu własnej osobowości: wyśmiewanie poglądów religii, pochodzenia narzucanie własnych poglądów, odmowa uczuć zainteresowania, szacunku, stała krytyka, wmawianie choroby psychicznej, izolacja społeczna (kontrolowanie i ograniczanie kontaktów z innymi osobami), domaganie się posłuszeństwa, ograniczanie snu i pożywienia, degradacja werbalna (poniżanie, upokarzanie, wyzywanie, zawstydzanie, stosowanie gróźb;

- 3) przemoc seksualna – wymuszanie różnego rodzaju niechcianych zachowań w celu zaspokajania potrzeb seksualnych sprawcy np: wymuszanie pożycia seksualnego, nieakceptowanych pieszczot i praktyk seksualnych, seks z osobami trzecimi, sadystyczne formy współżycia seksualnego, zmuszanie do prostytucji, do współżycia tuż po porodzie, po akcie przemocy, krytykowanie zachowań seksualnych;
- 4) przemoc ekonomiczna – prowadzi do całkowitego uzależnienia finansowego od sprawcy poprzez np. odbieranie zarobionych pieniędzy, uniemożliwianie podjęcia pracy zarobkowej, niezaspokajanie podstawowych materialnych potrzeb rodzin, okradanie, zaciąganie kredytów i zmuszanie do zaciągania pożyczek wbrew woli współmałżonka ;
- 5) zaniedbanie – niezaspokajanie podstawowych potrzeb życiowych – materialnych (jedzenie, ubranie, mieszkanie) oraz emocjonalnych (bezpieczeństwo, miłość), występuje najczęściej w odniesieniu do dzieci, osób starszych, niepełnosprawnych.

## **CZĘŚĆ II.**

### **Podstawa prawna.**

- 1) Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U.z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 ze zmianami);
- 2) Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz.U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 ze zmianami.).

## **CZĘŚĆ III.**

### **Postanowienia ogólne.**

- 1) Koordynator programu – Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej;
- 2) Osoba odpowiedzialna za realizację systemu – pracownik /cy/ socjalny;
- 3) Czas realizacji programu 2011-2015;
- 4) Odbiorcy programu:
  - ofiary i sprawcy przemocy,
  - przedstawiciele instytucji i służb pracujących z ofiarami przemocy (pedagodzy, psychologzy, nauczyciele, pracownicy ośrodków pomocy społecznej, policjanci, pracownicy służby zdrowia, duchowni),
  - przedstawiciele władz lokalnych,
  - społeczeństwo.

## **CZĘŚĆ IV.**

### **Cele programu i sposoby ich realizacji.**

#### **Cele główne Programu:**

- 1) ograniczanie rozmiarów zjawiska przemocy w rodzinie;
- 2) zwiększanie dostępności rozwój specjalistycznej pomocy rodzinom, w których stosowana jest przemoc;
- 3) zwiększanie skuteczności ochrony ofiar przemocy w rodzinie;
- 4) zwiększanie skuteczności działań interwencyjnych, korekcyjnych wobec osób stosujących przemoc w rodzinie;
- 5) doskonalenie działalności Gminnego systemu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

#### **Cele główne będą realizowane poprzez:**

- 1) analizę wniosków składanych do Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych o leczenie odwykowe i wywiadów środowiskowych pod kątem informacji o przemocy domowej – realizacja corocznie, od 2011 roku;
- 2) przyjmowanie wniosków dotyczących przemocy domowej i uruchomienie procedur mających na celu powstrzymanie przemocy oraz ochrony ofiar przemocy - realizacja corocznie, od 2011 roku;
- 3) tworzenie własnych dokumentów potwierdzających występowanie przemocy domowej, takich jak: notatki służbowe wynikające z obserwacji, rozmów z różnymi osobami, protokołów z rozmów z ofiarami przemocy domowej i członkami ich rodzin – realizacja corocznie, od 2011 roku;

- 4) prowadzenie rozmów z ofiarami i sprawcami przemocy w rodzinie - zgodnie z zapisami Niebieskiej Karty – realizacja corocznie od 2011 roku;
- 5) występowanie z wnioskiem do Prokuratury o wszczęcie postępowania przygotowawczego w sprawie znęcania się nad rodziną – realizacja corocznie, od 2011 roku;
- 6) występowanie do Komendy Policji z wnioskiem o podjęcie działań interwencyjnych przez dzielnicowego lub podjęcie innych działań prewencyjnych, w sprawach, gdzie ujawniono zagrożenia przemocą w rodzinie- realizacja corocznie, od 2011 roku;
- 7) zwiększenie skuteczności i dostępności terapii dla osób doznających przemocy, poprzez kierowanie do terapeutów- realizacja corocznie, od 2011 roku;
- 8) motywowanie i kierowanie sprawców przemocy i osób dotkniętych przemocą do wzięcia udziału w kompleksowym programie korekcyjnym dla sprawców przemocy domowej – realizacja corocznie, od 2011 roku;
- 9) udzielanie profesjonalnej pomocy ofiarom przemocy w rodzinie– realizacja corocznie, od 2011 roku;
- 10) zamieszczanie na tablicach ogłoszeń o możliwościach uzyskania pomocy - realizacja corocznie, od 2011 roku;
- 11) podnoszenie wiedzy i kwalifikacji przedstawicieli różnych grup zawodowych stykających się z problematyką przemocy w rodzinie - realizacja corocznie, od 2011 roku;
- 12) systematyczne diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie.

#### **CZĘŚĆ V.**

##### **Założenia systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie w gminie.**

- 1) Najważniejsze jest bezpieczeństwo osoby dotkniętej przemocą w rodzinie;
- 2) Za przemoc zawsze odpowiedzialny jest sprawca przemocy, bez względu na to, co zrobiła ofiara;
- 3) Nikt nie ma prawa stosować przemocy wobec drugiego człowieka;
- 4) Nie ma żadnego usprawiedliwienia przemocy domowej;
- 5) Podstawowym zadaniem jest doprowadzenie do stanu wyeliminowania przemocy w rodzinie;
- 6) Ofiara przemocy w rodzinie cierpi na skutek wielokrotnego urazu;
- 7) Zrozumiałe i dopuszczalne są wahania i niekonsekwencje w zachowaniu i decyzjach, bowiem jest to jeden z objawów doznanego urazu.

Dotychczas problematyką przemocy w rodzinie zajmowały się na terenie gminy: Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Policja, pedagodzy szkolni, wychowawcy, pracownicy urzędu gminy, służba zdrowia /pielęgniarka środowiskowa/. Instytucje te w momencie zaistnienia podejrzenia wystąpienia przemocy w rodzinie podejmowały działania tworząc niejako doraźne „zespoły” działające na rzecz danego przypadku. Ponadto w ramach swoich kompetencji Ośrodek Pomocy Społecznej:

- przeprowadza wywiad środowiskowy umożliwiający diagnozę rodziny,
- przygotowuje wszechstronny plan pomocy,
- monitoruje efekty swoich działań i uzgodnień,
- pomaga w załatwianiu spraw urzędowych i innych możliwych spraw bytowych,
- udziela szeroko rozumianego poradnictwa, np. prawnego, psychologicznego, udziela informacji o przysługujących świadczeniach i formach pomocy w uzasadnionych przypadkach,
- udziela pomocy finansowej w różnych formach,
- w razie potrzeby, bądź na życzenie zainteresowanych, zwraca się do policji o podjęcie działań prewencyjnych wobec sprawcy, zgodnie z kompetencjami policji,
- w przypadku stwierdzenia, bądź podejrzenia popełnienia przestępstwa, powiadamia organy ścigania.

## CZĘŚĆ VI.

### Zasady działania programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

W zakresie udzielania pomocy osobom dotkniętym przemocą, oddziaływania na osoby stosujące przemoc oraz podnoszenie świadomości społecznej na temat przyczyn i skutków przemocy w rodzinie Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oparty jest na zasadach:

- 1) Wzajemnej współpracy i współdziałania organów władzy publicznej, organizacji pozarządowych i kościołów (zgodnie z ustawą z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej), a także innych organizacji, środowisk i osób fizycznych uprawnionych lub zobowiązanych do inicjowania i realizacji zadań związanych bezpośrednio z przeciwdziałaniem przemocy i jej negatywnym następstwom;
- 2) Jawność działań organów władzy publicznej oraz podmiotów realizujących zadania publiczne w zakresie przeciwdziałania przemocy z poszanowaniem godności osoby;
- 3) Szczególnej ochrony dzieci z zachowaniem ich prawa do wychowania się w rodzinie, poprzez udzielenie rodzinie szczególnego wsparcia w dążeniu do poprawy jej funkcjonowania.

Instytucje, organizacje, służby i środowiska włączone do realizacji programu:

- Urząd Gminy Kleszczów,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Kleszczowie,
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kleszczowie,
- Placówki Oświatowe z terenu gminy Kleszczów,
- Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Kleszczowie,
- Społeczności lokalne, środowiska i osoby fizyczne.

W celu realizacji tych zadań Gmina podejmuje działania na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności w ramach pracy w zespole interdyscyplinarnym, który zostaje powołany przez Wójta Gminy. W skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi przedstawiciele:

- 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej;
- 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów społecznych;
- 3) policji;
- 4) oświaty;
- 5) ochrony zdrowia.

Dla podopiecznego i rodziny skorzystać z pomocy takiego zespołu to:

- możliwość uzyskania wieloaspektowej oferty w przewyciężeniu trudnej sytuacji,
- większy wybór osób pomagających, możliwość otwierania się na różne relacje, lepsze rozumienie potrzeb, problemów oraz zasobów pomocnych w przewyciężaniu trudności i poprawie swojej sytuacji,
- uzyskanie wskazówek, w jaki sposób może efektywniej, a tym samym z większą satysfakcją osobistą rozwiązywać swoje problemy, trudności,
- większa samodzielność realizacji potrzeb życiowych dzięki specjalistycznemu wsparciu, czego nie można byłoby osiągnąć bez ich pomocy,
- poczucie większej wartości, wpływu na życie.

Dla ośrodka pomocy społecznej tworzenie zespołu interdyscyplinarnego to:

- poszerzenie i doskonalenie współpracy przedstawicieli Ośrodka z przedstawicielami innych instytucji,
- promowanie pracy socjalnej i całościowego podejścia do rozwiązywania problemów rodzinnych,
- zaistnienie w społeczności lokalnej w roli współpartnera, często animatora, łącznika systemu pomocy.

## CZEŚĆ VII. Postanowienia końcowe.

### 1) Spodziewane efekty realizacji systemu:

- a) zwiększenie skuteczności i dostępności pomocy dla ofiar przemocy,
- b) zwiększenie społecznej wrażliwości i zaangażowania w sprawach przeciwdziałania przemocy,
- c) pogłębienie wiedzy społeczeństwa o zjawisku przemocy domowej i sposobach radzenia sobie z tym problemem,
- d) zmniejszenie rozmiarów zjawiska przemocy w rodzinie,
- e) przerwanie kręgu milczenia związanego z przemocą.

### 2) Monitorowanie realizacji projektu

Wójt Gminy sprawuje na bieżąco nadzór nad realizacją systemu i podejmuje niezbędne działania zmierzające do osiągnięcia celów wyznaczonych w programie.

### 3) Sposób kontroli realizacji programu

- a) osoba odpowiedzialna za realizację programu składa roczne sprawozdanie z wykonania zadań Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,
- b) stały monitoring systemu prowadzony jest przez osobę odpowiedzialną za realizację programu oraz koordynatora programu.

### 4) Ewaluacja

Program będzie ewaluowany poprzez systematyczną sprawozdawczość (przynajmniej raz do roku). Podstawowymi wskaźnikami służącymi do ewaluacji programu są:

- liczba niebieskich kart,
- ilość interwencji, udzielonych porad, konsultacji, osób korzystających z pomocy, liczba osób, które wzięły udział w programie dla sprawców przemocy,
- ilość i rodzaj przeprowadzonych działań profilaktycznych.

### 5) Źródło finansowania programu

Źródłem finansowania zadań Gminnego Programu są środki zabezpieczane corocznie w budżecie gminy w dziale 852 Pomoc Społeczna rozdz. 85205 - zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.